

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6180

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד העבודה	התקבל בוועדת הפטור 18.03.2026	תאריך דיון 18.05.2026	תאריך השלמות 13.04.2026
----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי תחזוקה ופיתוח מערכות לאגף הכשרה ומה"ט	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	15.02.2026	8001779361

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
אריאל פרץ	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
אלון קינסט	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

ההתקשרות מאושרת עד ליום 31.12.2026 בלבד, וזאת תוך הנחיית המשרד לקיים דיון אצל סגן בכיר לחשבת הכללית האמון על פעילות המשרד, עד ליום 30.09.2026. במסגרת הדיון יידרש המשרד להציג תוכנית סדורה להתנתקות מהספק במהלך שנת 2027, לרבות הצגת מקור תקציבי מתאים ליישום התוכנית.

תקופת התקשרות המשך נוספת
הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
סאפינס טכנולוגיות) 2891 בע"מ	510933567		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
15.02.2026	18.05.2026	31.12.2027	31.12.2026	10,893,654	5,446,827 שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד העבודה (להלן - המשרד) מבקש התקשרות המשך עם חברת סאפינס ישראל מערכות תוכנה בע"מ (להלן - החברה) לצורך מתן שירותי תחזוקה ופיתוח מערכות מחשוב עבור האגף להכשרה ופיתוח כ"א (להלן - האגף).
- המשרד התקשר עם החברה למתן השירותים מכח מכרז פומבי (42/13) לתקופה שמיום 1.1.2014 ועד ליום 11.1.2018, בהיקף שנתי של 3,564,120 ש"ח.
- החברה מספקת 4 מערכות ליבה מרכזיות במשרד המשלבות בין היתר אלגוריתמיקה מורכבת, היבטים פיננסיים ועשרות ממשקים למערכות חיצוניות שנותנות מענה למערכות האגף.
- מעט לעת אישרה ועדת הפטור למשרד התקשרויות המשך עם החברה עד מכוח תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, וכך עד ליום 31.10.2022.
- בהתאם להנחיה של החשב הכללי, במסגרת אישורו מיום 24.07.2022, התקיימה ישיבה בין גורמי המקצוע במשרד לגורמים הרלוונטיים בחשב הכללי ביום 18.9.2022 לצורך בחינת המענה הנדרש למשרד ותוכן המכרז, בדגש על אי-תלות בספק לגבי

6. בישיבה האמורה סוכם כי נוכח ההליך המרכזי שבוצע בשנת 2022 ובו החברה בלבד הגישה הצעה, אשר נפסלה, אין טעם לצאת למכרז חדש אלא להליך מרכזי רחב יותר לעניין פיתוח מערכות ליבה חדשות למשרד, שיחליפו את אלו של החברה וזאת, ככל שניתן, בטכנולוגיה נפוצה בשוק, כדי להפחית את התלות של המשרד בספק אחד.
7. בהתאם, ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך לתקופה שמיום 15.11.2022 ועד ליום 30.6.2023 בהיקף של 3,177,309 ש"ח, עם אופציה לתקופה שמיום 01.07.2023 ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 2,269,507 ש"ח שמימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי, ובהתאם לקידום ההליך האמור לעיל.
8. באוקטובר 2023 אישר החשב הכללי התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) עם החברה, לתקופה שמיום 1.1.2024 ועד ליום 30.6.2024, בהיקף של 2,723,413 ש"ח כולל מע"מ, עם אופציה לתקופה שמיום 1.7.2024 ועד ליום 31.12.2024 בהיקף דומה באישור סגן בכיר לחשב הכללי, וזאת בהתאם ללו"ז להחלפת המערכות שהציג המשרד, לפיו ההחלפה תסתיים ברבעון השני של שנת 2025.
9. לתקופה.
10. בפניית המשרד לוועדת הפטור באוגוסט 2024 הוצג כי החלפת המערכות שמבוססות על החברה נמצאת בשלב מתקדם של התקשרות עם ספק רלוונטי במסגרת מכרז נימבוס (לאחר שבוצעו השלבים המקדמים שכללו בין היתר בחינת חלופות ופתרונות אפשריים, קביעת ארכיטקטורה ועוד) והצפי לסיום ההליך ברבעון ראשון של שנת 2026.
11. לאור האמור, ועדת הפטור בהחלטתה מיום 14.10.2024 אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 14.10.2024 ועד ליום 30.06.2025 בהיקף של 4,085,118 ש"ח כולל מע"מ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.07.2025 ועד ליום 31.12.2025 בהיקף של 2,723,413 ש"ח כולל מע"מ באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרז.
12. המשרד מעדכן כעת כי פעולת החלפת המערכות נשענה על התקשרות מול חברת אמזון, מכוח מכרז מס' 01-2020 והוראת תכ"ם מס' 16.12.2.
13. בתאריך 18.8.24 נחתם עם חברת אמזון SOW שבמסגרתו הוסכם על פיתוח 3 מערכות ליבה במשרד העבודה- מערכת תפעולית עבור מנהל הכשרה מקצועית, מערכת תפעולית עבור מה"ט ועבור אגף כוח אדם לשעת חירום.
14. לאחר כשנה ממועד החתימה על ההסכם, עיקר העבודה שבוצעה ע"י חברת אמזון הייתה אפיונים של המערכות השונות ללא פיתוח משמעותי, תוך ניצול היקף שעות עבודה מרובות. לאור זאת, באוגוסט 2025 הוחלט על עצירת עבודה במשרד ובחינת המשך ההתנהלות מול חברת אמזון.
15. החל מחודש ספטמבר 25 ועד ימים אלו ממש, מתנהל משא ומתן מול חברת אמזון בשיתוף החשב הכללי, סגניו, מנהל הרכש ומערך הדיגיטל כדי לגבש SOW חדש לפיתוח מערכות הליבה החלופיות.
16. במסגרת ההסדר המתגבש מול חברת אמזון הוחלט יחד עם סגני החשבת הכללית כי הפיתוח יתמקד רק במנהל הכשרה מקצועית, נוכח העלות התקציבית הגבוהה. בנוסף הוחלט, כי נוכח המגבלות התקציביות הקיימות ועד למציאת מקורות תקציביים, מה"ט ואגף כוח אדם לשעת חירום ימשיכו את עבודתם במערכת הקיימת המבוססת על סאפיינס.
17. משך עבודת פיתוח מערכת מנהל הכשרה מקצועית מוערך בכשנתיים מרגע שיחתם ההסכם.
18. בחוות דעתו של מערך הדיגיטל צוין כי מערכות הליבה במשרד מבוססות על פלטפורמת מוצר סאפיינס והוא הספק היחיד שיכול לתחזק מערכות אלו כמו כן, המשרד הציג תכנית יציאה מפלטפורמה זו לצורך חידוש המערכות.
19. בהתאם מערך הדיגיטל ממליץ לאשר את הארכת ההתקשרות תוך דיווח על התקדמות התכנית במסגרת תכנית עבודה, במהלך רבעון ראשון בשנת 2027.
20. יוער כי החל משנת 2027 הודיעה החברה על שינוי במודל תמחור השירותים הניתנים על ידה, באופן הצפוי להביא לגידול של כ-30% בעלויות. שינוי זה נובע, בין היתר, מתחלופה בשדרת הניהול בחברה ומשינוי בשיטת תמחור העבודה – ממודל המבוסס על תשומות למודל המבוסס על תפוקות. לטענת המשרד, בנסיבות הקיימות אין בידיו יכולת מיקוח ממשית, ולפיכך, עד להשלמת הסבת כלל המערכות, יידרש המשרד להמשיך ולהסתייע בשירותי החברה.
21. באשר לשנת 2026 התקשרות המשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
22. גב' שירה יורן, רפרנטית משרדים כלכליים ממליצה לאשר את התקשרות המשך עד ליום 31.12.2026 מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עם אופציה להתקשרות עבור התקופה שמיום 01.01.2027 ועד ליום 31.12.2027 באישור סגן בכיר לחשבת הכללית האמון על פעילות המשרד ובתנאי שתוגש תוכנית עבודה מופרטת (לוחות זמנים, סטאטוס עבודה עם אמאזון וספיר, מקור תקציבי, פירוט כוח אדם ופעולות נוספות שנעשות בנושא) עד דצמבר 2026 לניתוק תלות המשרד בחברת ספיינס.
23. כמו כן, היות וההתקשרות של שנת 2027 אינם בתנאים זהים להתקשרות המקורית, גב' שירה יורן רפרנטית משרדים כלכליים ממליצה לאשר את ההתקשרות מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים שכן הוא היחיד שיכול לתחזק מערכות אלו עד להשלמת ההליך מול חברת אמזון.

מאשרים			
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש	חבר/ת וועדה
אישור	אריאל פרץ	הממשלתי יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת

אישור החשבת הכללית:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015747 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.